

***Stanovisko hlavného kontrolóra
k návrhu rozpočtu obce na rok 2013***

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.) **predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2013**, spracované na základe predloženého návrhu rozpočtu na rok 2013.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Bobot na rok 2013 z dvoch hľadísk:

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady,
- č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- s nariadením vlády č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve,
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Všeobecným záväzným nariadením č. 4/2012 o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území obce Bobot.

Pri vypracovaní návrhu rozpočtu obce na rok 2013 nebolo dodržané Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2012 o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na príslušný kalendárny rok na úseku školstva.

3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

4. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia

rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

5. Metodická správnosť predloženého programového rozpočtu

Návrh rozpočtu pre roky 2013-2015 neobsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce. Novelou zákona č. 324/2007 zo dňa 20. júna 2007, ktorým sa zmenil a doplnil zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 611/2005 Z.z. sa stalo povinnosťou obce tvoriť rozpočet v programovej podobe. Cieľom programového rozpočtovania bolo zvýšiť informačnú hodnotu tohto dokumentu a súčasne implementovať základy pre plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány obce so skutočnosťou, t.j. prezentovať v rozpočte ciele a monitorovať ich dosahovanie. Hlavnou úlohou tohto manažérskeho nástroja je dbať na to, aby vstupy (zdroje) smerovali k produkcii výstupov (služieb či tovarov), čiže činnosti samosprávy nemajú byť samoučelné, ale majú byť výstupovo orientované.

Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2012 a z kvalifikovaného odhadu.

Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2013,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2014,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet – rok 2015.

Programový rozpočet na roky 2013-2015 nebol samostatne vypracovaný, čím predložený návrh rozpočtu spĺňa § 4 ods. 5 citovaného zákona, podľa ktorého „rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len program obce).“

Návrh rozpočtu na rok 2013 je v súlade s § 10 ods. 3 citovaného zákona vnútorne členený na:

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len "bežný rozpočet"),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len "kapitálový rozpočet"),
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu na rok 2013 a návrh viacročného rozpočtu na roky 2014 a 2015:

Rozpočet celkom v Eur

Objem bežných a kapitálových príjmov obce	329 369	345 837	363 129
Objem bežných a kapitálových výdavkov obce	329 369	345 837	363 129
Hospodárenie obce:			
- schodok			
- prebytok			
- vyrovnaný	0	0	0

v nasledovnom členení:

- 1) **Bežný rozpočet** - je bilanciou bežných príjmov a bežných výdavkov, z ktorých sa väčšina každoročne opakuje. Bežnými príjmami sa financujú neinvestičné (prevádzkové) potreby prostredníctvom bežných (neinvestičných) výdavkov. Bežný rozpočet na obdobie rokov 2012 – 2014 je zostavený ako prebytkový.

Roky	2 013	2 014	2 015
Príjmy bežného rozpočtu	297 397	312 266	327 880
Výdavky bežného rozpočtu	285 994	300 294	315 309
PREBYTOK	11 403	11 972	12 571

Spracovaný návrh rozpočtu vychádza v oblasti príjmov z očakávanej skutočnosti roku 2012, sadzieb daní navrhovaných vo VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady, VZN o zápise dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky a výške príspevkov v školských zariadeniach, uzatvorených nájomných zmlúv. V oblasti výdavkov vychádza z očakávanej skutočnosti roku 2012.

V rámci bežného rozpočtu na strane výdavkov mám výhrady voči návrhu výdavkov v roku 2013 na Materskú školu v Bobote vo výške 69 002 €. Táto časť výdavkov mala byť navrhnutá v súlade so všeobecne záväzným nariadením o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na príslušných kalendárny rok (2013) na úseku školstva. Keďže na strane príjmov bola pri stanovení výšky výnosu dane z príjmov FO na rok 2013 uplatnená plánovaná skutočnosť roku 2012, pri stanovení výšky na strane výdavkov na Materskú školu v Bobote v roku 2013 mala byť použitá rovnaká metóda. Okrem iného obec v roku 2012 neschválila vyššie spomínané všeobecne záväzné nariadenie na rok 2013. Z daného dôvodu pri návrhu rozpočtu mali byť výdavky na materskú školu v súlade so schváleným Všeobecne záväzným nariadením č. 2/2012 o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na príslušný kalendárny rok na úseku školstva, a to vo výške 80 193,28 €, zaokrúhlene 80 193 €. Z daného vyplýva že navrhnutý rozpočet nie je v súlade s vyššie uvedeným Všeobecne záväzným nariadením.

- 2) **Kapitálový rozpočet** – prostriedky kap. rozpočtu sú určené na financovanie investičných potrieb (projektov) a dotýkajú sa spravidla dlhšieho obdobia ako jedného rozpočtového roka.

Roky	2 013	2 014	2 015
Príjmy kapitálového rozpočtu	0	0	0
Výdavky kapitálového rozpočtu	19 930	3 964	4 162
SCHODOK	-19 930	-3 964	-4 162

Kapitálový rozpočet na rok 2013 je zostavený ako **schodkový – 19 930 €**. Na strane kapitálových príjmov nie sú naplánované žiadne peňažné prostriedky. Obec sa zapojila do výzvy na získanie finančných prostriedkov na zateplovanie budov a výplň otvorov z environmentálneho fondu životného prostredia, avšak tieto prostriedky nie sú zaručené. Z daného dôvodu sa obec rozhodla tieto možné prostriedky nezahrnúť do rozpočtu. **Kapitálové výdavky predstavujú objem 19 930 € a to na zateplovanie budov: MŠ, ZŠ (príp. Kultúrny dom, OU).**

Zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, konkrétne § 10, ods. 7 umožňuje kapitálový rozpočet zostaviť aj ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

- 3) **Finančné operácie** - finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.

Roky	2 013	2 014	2 015
Príjmové finančné operácie	31 972	33 571	35 249
Výdavkové finančné operácie	23 445	41 579	43 658
PREBYTOK	8 527	-8 008	-8 409

Finančné operácie sú súčasťou rozpočtu obce, no nie sú súčasťou príjmov a výdavkov.

V príjmových finančných operáciách je zahrnutý prevod zostatkov peňažných prostriedkov z minulých období a prevod prostriedkov z rezervného fondu.

V oblasti transferov zo štátneho rozpočtu obec vychádza zo skutočnosti roku 2012. Tieto položky budú v prípade potreby upravené návazne na oznámené záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu.

Návrh rozpočtu na rok 2013 je navrhnutý ako vyrovnaný, v celkové príjmy i celkové výdavky na úrovni **329 369 €**.

ZÁVER

Konštatujem, že návrh rozpočtu obce na rok 2013 a návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2014-2015 je v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších noviel. Avšak predkladaný návrh nie je v súlade s §4 ods. 5 príslušného zákona, podľa ktorého „rozpočet obce obsahuje aj zámery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce (ďalej len "program obce").“

Z hľadiska štruktúry predpokladaného objemu príjmov je zrejmé, že výnos dane z príjmov fyzických osôb predstavuje najväčšiu a najvýznamnejšiu zložku návrhu bežného rozpočtu čo sa týka objemu finančných zdrojov, a to 60 % z bežných príjmov. Predpokladaný objem výnosu dane v roku 2013 je v rovnakej výške ako v predošlom roku, nakoľko v čase vypracovania návrhu neboli zverejnené prognózy na rok 2013.

Pri návrhu rozpočtu na rok 2013 došlo k pochybeniu na strane výdavkov na úseku školstva – Materská škola, ktoré nie sú v súlade so Všeobecné záväzným nariadením č. 2/2012 o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na príslušný kalendárny rok na úseku školstva. Preto

odporúčam upraviť výdavkové položky na úseku Materskej školy v Bobote v zmysle vyššie uvedeného všeobecne záväzného nariadenia obce.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný obvyklým spôsobom v zákonom stanovenej lehote, t.j. viac ako 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona Z. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu príjmov možno hodnotiť, že je zostavený na základe reálnych možností, nehrozia riziká nenaplnenia príjmovej časti rozpočtu. Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov. Navrhovaný rozpočet výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie základných funkcií samosprávy podľa Z. č. 369/1990 o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe vyššie uvedeného odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Bobote predkladaný návrh rozpočtu na rok 2013 schváliť až po úprave výdavkov na úseku školstva – materská škola a návrh viacročného rozpočtu na roky 2014-2015 odporúčam schváliť.

Ing. Veronika Filinová, hlavný kontrolór obce Bobot
Bobot, 21. 12. 2012